Утверждено

 постановлением администрации

 МО «Хозьминское»

 от 23. 03. 2020 года № 6

**ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ**

 **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ХОЗЬМИНСКОЕ»**

**I. Общие положения**

 1. Настоящий Порядок, разработанный в соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 796 (далее - общие требования) устанавливает механизм формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Хозьминское» (далее соответственно - налоговые расходы, перечень налоговых расходов), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, порядок осуществления оценки налоговых расходов и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов.

 2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, используются в значениях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и общими требованиями.

 3. В целях настоящего Порядка под паспортом налогового расхода муниципального образования понимается документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода муниципального образования «Хозьминское» составляемый администраций муниципального образования «Хозьминское» Вельского муниципального района (далее — Администрация), которая является куратором налогового расхода.

 4. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования Администрация:

 1) формирует перечень налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее — перечень налоговых расходов) по форме согласно [приложению 1](http://серебрянское.рф/?p=5909#sub_1100) к настоящему Порядку;

 2) формирует паспорта налоговых расходов муниципального образования по форме согласно [приложению 2](http://серебрянское.рф/?p=5909#sub_1200) к настоящему Порядку и в сроки, установленные [пунктом 3.4](http://серебрянское.рф/?p=5909#sub_1034) настоящего Порядка;

 3) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, необходимой для проведения их оценки;

4) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования.

1. **Порядок формирования перечня налоговых расходов
муниципального образования**

 5. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования формируется Администрацией до 1 марта текущего финансового года в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования, на основании данных о фискальных характеристиках налоговых расходов.

 6. Перечень налоговых расходов утверждается до 1 мая текущего финансового года (в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период) и до 15 июля текущего финансового года (в случае внесения изменений в налоговое законодательство Российской Федерации и нормативно-правовые акты муниципального образования в части предоставления налоговых льгот).

 7. Перечень налоговых расходов утверждается постановлением Администрации

 8. В случае внесения в текущем финансовом году изменения полномочий, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, Перечень налоговых расходов подлежит уточнению.

1. **Правила формирования информации о налоговых расходах
муниципального образования**

  9. Администрация ежегодно осуществляет учет информации о налоговых расходах муниципального образования.

 10. Учет информации о налоговых расходах осуществляется в электронном виде (в формате электронной таблицы) в разрезе показателей, включенных в паспорт налогового расхода муниципального образования (далее — паспорт налогового расхода).

 11. Паспорт налогового расхода в электронном виде формируется до 15 мая текущего финансового года. При необходимости, в том числе с учетом пункта 8 настоящего Порядка, указанная информация может быть уточнена до 1 августа текущего финансового года.

**4. Осуществление оценки налоговых расходов**

 12. В целях оценки налоговых расходов ежегодно формируется информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов.

  13. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Администрация ежегодно:

 1) до 1 февраля направляет в Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы решения Совета депутатов, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением к общим требованиям.

 2) в течение десяти рабочих дней со дня получения информации от Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу:

 - о количестве плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;

 - о суммах выпадающих доходов бюджета муниципального образования по каждому налоговому расходу;

 - об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет муниципального образования по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов.

 Администрация формирует паспорта налоговых расходов по форме согласно приложению N 2 к настоящему Порядку.

 14. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется Администрацией в соответствии с настоящим Порядком с соблюдением общих требований и включает:

 1) оценку целесообразности налоговых расходов;

 2) оценку результативности налоговых расходов.

 15. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

 1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ муниципального образования и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

 2) востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которые характеризуются соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период.

 Под общей численностью плательщиков понимается количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение конкретной налоговой льготы. Общая численность определяется на основании информации налоговых органов, статистических данных, информации, находящейся в распоряжении Администрации, и иных сведений.

 При необходимости Администрацией могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления налоговых льгот для плательщиков.

 В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в настоящем пункте, Администрация выносит на рассмотрение Совета депутатов муниципального образования «Хозьминское» предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот для плательщиков.

 16. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики МО «Хозьминское», не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом налоговых льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета налоговых льгот.

 17. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования  и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

 18. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования  и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, на один рубль налоговых расходов и на один рубль расходов для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

 19. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в пределах установленных полномочий, могут учитываться в том числе:

 1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, за счет средств местного бюджета;

 2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на налоговые льготы;

 3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на налоговые льготы.

 20. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

В случае, если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

 21. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется в отношении налоговых расходов, перечень которых формируется Администрацией, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за пять отчетных лет, а в случае если указанные льготы действуют более шести лет — на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов (Е) по следующей формуле:

следующей формуле:



Е - оценка эффективности налогового расхода;

i - порядковый номер года, имеющий значение от одного до пяти;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от одного до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками, учитываются начисления по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, налоговые льготы действуют менее шести лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет муниципального образования, оцениваются (прогнозируются) по данным Администрации;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов в i-м году по отношению к показателям базового года, определяемый Министерством финансов Российской Федерации;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования , рассчитываемая по формуле:

r = iинф + р + с, где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

22. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году, рассчитывается по формуле:

Boj = Noj + Loj, где:

Noj - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

Loj - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала применения j-м плательщиком налоговой льготы, либо шестой год, предшествующий отчетному году, если налоговая льгота предоставляется плательщику более шести лет.

 23. Для оценки эффективности налоговые расходы необходимо распределить в зависимости от их целевой составляющей:

 1) социальная — поддержка отдельных категорий граждан;

 2) техническая — устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

 3) стимулирующая — привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

 24. Принципы оценки эффективности налоговых расходов включают:

 1) принцип самоокупаемости (дополнительные доходы от налогового расхода должны окупать выпадающие доходы бюджета);

 2) долговая устойчивость (эффективные налоговые расходы не приводят к росту долговой нагрузки);

 3) межбюджетное стимулирование (создание стимулов для отмены неэффективных налоговых расходов).

 25. По результатам оценки эффективности налоговых расходов Администрация формулирует выводы о достижении целевых характеристик каждого налогового расхода,

 1) о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также

 2) о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам,

 3) об эффективности (неэффективности) налоговых расходов муниципального образования;

 4) о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот.

и формирует пояснительную записку по результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования с обоснованием выводов, сделанных на основании проведенной оценки.

 26. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

  27. Паспорта налоговых расходов, заключения по результатам оценки эффективности налоговых расходов за отчетный год и год, предыдущий отчетному, с приложением расчетов оценки эффективности налоговых расходов и пояснительной записки направляются Администрацией в Управление по финансам и исполнению бюджета администрации МО «Вельский муниципальный район» ( далее Управление финансов) до 1 мая, уточненные данные - до 1 августа.

 28. Управление по финансам ведёт сводный перечень налоговых расходов муниципальных образований Вельского муниципального района Архангельской области.